

SECTOR MINISTERS' MEETING 2019

San José — Costa Rica — 4-5 April



The Paraguay COUNTRY BRIEF

The Country Briefs were prepared by governments ahead of the SWA 2019 Sector Ministers' Meeting. They are a snap-shot of the country's current state in terms of water, sanitation and hygiene, and future targets.

1. BORRADOR INFORME PAÍS

Paraguay tiene por capital a la ciudad de Asunción, se encuentra en el hemisferio Sur del continente Americano, sus límites son: al Norte Brasil y Bolivia, al Este Brasil y Argentina y al Oeste Bolivia y Argentina. Está dividido por el Rio Paraguay en dos regiones naturales: La región Oriental, y la Occidental o Chaco, política y administrativamente el territorio está dividido en 17 departamentos, 14 en la región oriental, tiene una superficie de 406.752 Km² y una población estimada de 7.152.703 habitantes.

Indicadores socio económicos de Paraguay 2013 – 2017

Indicador	Unidad	2013	2014	2015	2016	2017
PIB	Miles de millones de USD	30,59	32,08	33,07	34,49	36,29
Crecimiento PIB	%	8,41	4,86	3,08	4,31	5,21
PIB per cápita	USD	4.731	4.896	4.981	5.129	5.328
Población total	Millones	6.465.740	6.552.584	6.639.119	6.725.308	6.811.297
Crecimiento poblacional total	%	1,34	1,33	1,31	1,29	1,27
Población urbana	%	60,19	60,47	60,75	61,02	61,3
Población rural	%	39,80	39,52	39,25	38,97	38,7

Una estimación del impacto económico de la falta de cobertura y adecuada calidad de los servicios de APS arrojó que el Paraguay gasta y/o pierde 1,63% de su PIB, que representa USD 451,1 millones por año, en tratamiento de enfermedades de origen hídrico, en transporte, compra y/o purificación domiciliar del agua para beber por desconfianza en la calidad del agua proveída por los prestadores, en costos de oportunidad por carencia de baños y en impactos negativos en el turismo (Zapata, 2018).

SECTOR MINISTERS' MEETING 2019

San José — Costa Rica — 4-5 April



Tras dejar atrás un período prolongado de inestabilidad económica y política, Paraguay ha obtenido unos buenos resultados en varias dimensiones de desarrollo desde 2003. La economía ha crecido a una tasa del 4.6% anual en términos reales, la tasa de pobreza ha pasado del 58% al 27% y la creación de empleo ha aumentado a razón de un 2.8% anual, por encima de la tasa de crecimiento de la población en edad de trabajar. El desarrollo del país se ha beneficiado de una coyuntura externa favorable, caracterizada por considerables subidas de los precios de los principales productos agrícolas de exportación y de un fuerte dividendo demográfico.

Las reformas estructurales emprendidas desde la transición democrática de 1989 y aceleradas en el período reciente han permitido al país aprovechar las dinámicas favorables de la década de 2000. Para mantener el ritmo de desarrollo y hacerlo más inclusivo, el país deberá abordar una serie de obstáculos institucionales, económicos y sociales que cuestionan su modelo de desarrollo.

Paraguay aprobó en 2014 su primer Plan Nacional de Desarrollo (PND). Elaborado a partir de un amplio proceso de consultas nacionales, el PND se presenta como una agenda ambiciosa para el desarrollo a medio plazo, con el horizonte puesto en 2030, articulada en torno a tres ejes estratégicos: (i) la reducción de la pobreza y el desarrollo social, (ii) el crecimiento económico inclusivo, y (iii) la inserción de Paraguay en el mundo.

Por otra parte, el nivel de vida ha mejorado, pero la desigualdad sigue planteando un gran reto. La desigualdad de ingresos es una de las más altas de la región y persisten acusadas diferencias en dimensiones no monetarias, como el acceso a seguros sociales, el agua o servicios de saneamiento, especialmente entre las áreas urbanas y rurales.

La expansión económica actual ha intensificado la presión sobre el rico patrimonio ambiental del país. Paraguay cuenta con uno de los mix energéticos más limpios de la región, lo que le ha permitido mantener una baja intensidad en emisiones de dióxido de carbono y gestionar bien la contaminación atmosférica, y puede presumir de unos ecosistemas diversos y abundantes recursos para la producción primaria. Sin embargo, la deforestación es uno de sus problemas ambientales más acuciantes, debido al aumento del uso del suelo con fines agrícolas y ganaderos.

En materia institucional, la democracia paraguaya todavía se halla en fase de consolidación., las instituciones de gobernanza están aún atravesando por profundas transformaciones y habrá de insistirse en su reforzamiento si se quiere elevar la confianza y asegurar el Estado de Derecho.

2. Cambio climático

Las inundaciones y las sequías son los riesgos hidrometeorológicos más grandes de Paraguay, particularmente para las comunidades con altos índices de extrema pobreza y exclusión social que viven de la agricultura de subsistencia y para comunidades indígenas que ven comprometidas su seguridad alimentaria y sus medios de subsistencia. La afectación de otros peligros naturales, como granizadas, está relacionada con los débiles materiales de construcción de las viviendas de los hogares con menores

SECTOR MINISTERS' MEETING 2019

San José — Costa Rica — 4-5 April



recursos económicos. Asimismo, la vulnerabilidad ante un creciente número de brotes y epidemias de dengue y fiebre amarilla está vinculada a la deforestación, cambio climático y contaminación de arroyos, así como a factores socioculturales como la falta de prácticas de prevención.

La Tercera Comunicación Nacional (SEAM, 2017), menciona estimaciones cualitativas. Se expresa que “se prevé un incremento constante de la precipitación en los distintos periodos” y que “las precipitaciones durante el verano se han intensificado ocurriendo muchas veces en forma de tormentas intensas, generalmente en los meses de abril y noviembre, produciendo inundaciones y vientos fuertes que traen consecuencias adversas”. La comunicación carece de proyecciones cuantitativas.

3. Diagnóstico del Sector de Agua Potable y Saneamiento

Para el abastecimiento público del agua, en gran medida, se recurre al agua subterránea. Hecho que se observa, por ejemplo, en el área de la Gran Asunción, donde las fuentes superficiales se complementan con agua de pozos tubulares, mientras que en las zonas rurales es la principal fuente de provisión. El mayor porcentaje de abastecimiento en comunidades del interior del país proviene de fuentes subterráneas.

En general, con respecto al agua para beber, asunción se surte principalmente del río Paraguay y en menor medida del acuífero Patiño. El área Metropolitana, fuera de asunción, se sirve del acuífero Patiño, en el sector rural lo hace de los acuíferos y secundariamente de los ríos. Por su parte el chaco tiene diferentes fuentes: agua de lluvia, ríos y aguas subterráneas que son desalinizadas para su consumo.

Desde hace ya varios años, se han venido detectando niveles crecientes de contaminación en algunos acuíferos, como es el caso del acuífero Patiño. De acuerdo a informaciones provistas por el SENASA, el 50 % del agua proveniente del acuífero Patiño es potable y el 50 % restante tiene contaminación de origen industrial y urbano. La perforación de pozos para su utilización como fuente de sistemas de agua potable es una práctica ampliamente extendida en el país.

Se han detectado problemas, específicamente en el departamento Central, relacionados con una sobreexplotación y contaminación en el acuífero Patiño, producto de la falta de respuesta al problema de saneamiento básico. Esto fue bastante evidente durante los últimos años, debido a la alta contaminación del lago Ypacarái, hecho que tuvo bastante repercusión a nivel de la prensa nacional.

Con relación a los servicios de saneamiento básico, la baja cobertura (sea a través de sistemas de alcantarillado en los centros urbanos o de saneamiento básico con pozo ciego) ocasiona dos problemas graves. El primero, relacionado a la salud; y el segundo, concerniente al deterioro que genera en el ambiente.

4. Principales desafíos del sector APS

SECTOR MINISTERS' MEETING 2019

San José — Costa Rica — 4-5 April



Lograr el acceso y sostenibilidad de los servicios, atendiendo las problemáticas en las siguientes áreas:

i. Institucional y de gobernabilidad:

- Lograr instituciones con capacidad de gestión y recursos necesarios para hacer frente a los roles de rectoría y regulación; acabar con la superposición de roles, la descoordinación de acciones.
- Generar capacidades y estructuras técnicas descentralizadas a nivel de gobierno local, enfocadas en APS, para una mejor gobernanza.

ii. Legal:

- Contar con un marco legal actualizado y completo, que reoriente los roles de las instituciones que operan actualmente en el sector, que establezca reglas claras hacia una gestión del agua cada vez más ajustada a los parámetros de calidad, orientadas a las políticas establecidas para garantizar la sostenibilidad de los servicios.

iii. De financiamiento para inversión:

- Contar con una política financiera del sector APS.
- Contar con un fondo específico para inversión en el sector APS y una ventanilla única por la cual se gestionen dichas inversiones. Este fondo debe considerar todas las fuentes posibles de fondos disponibles o a establecer, tales como, fondos públicos, créditos de desarrollo, donaciones, cánones por uso de los recursos hídricos, aportes intersectoriales, inversión privada.
- Crear mecanismos que den garantías al sector privado para la inversión en la construcción y administración de los sistemas de APS.
- Determinar los criterios con los cuales serán encarados los proyectos y las asistencias técnicas, que apunten no solo a garantizar el acceso a la cobertura de los servicios, sino que principalmente, estén orientados a mejorar la calidad y garantizar la sostenibilidad económica, ambiental y social.
- Definir las prioridades de inversión, en base a criterios técnicos, acceso a servicios y de minimización de riesgos sanitarios.
- Adecuar las tarifas de los servicios de APS.

iv. De prestación de los servicios:

- Formalizar a los prestadores de los servicios, bajo criterios de sostenibilidad técnica, social y ambiental, lo que contribuirá a reducir la atomización de la prestación de los servicios e implementar Planes de Desarrollo de los Servicios para mejorar la calidad de los servicios existentes y la extender la cobertura.

v. De información sectorial:

Contar con un sistema de información integrado a nivel nacional, que sirva para establecer las líneas de base reales para fijar las metas y orientarla planificación ajustada a los objetivos y las políticas sectoriales.

Existe una gran dificultad en el manejo, recolección, procesamiento y divulgación de datos e información del sector y, principalmente, de la prestación de los servicios (cobertura, calidad, continuidad, etc.). La cantidad y diversidad de organismos del sector genera documentos y datos no sistematizados, no claros ni estandarizados, existe una alta dependencia de la DAPSAN de sistemas de entidades externas lo que hace que la gestión de la información sea desestructurada.

SECTOR MINISTERS' MEETING 2019

San José — Costa Rica — 4-5 April



El SIU es el Sistema de Información Unificado que tiene como definición la verificación y levantamiento de datos en campo de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de todo el país, y responde esencialmente a los requerimientos de la ley 1614/2000 para los prestadores de agua. Está a cargo del Ente Regulador de Servicios Sanitarios (ERSSAN) y se encuentra en fase de implementación, abarcando grandes áreas, tiene la capacidad de producir reportes de calidad de agua, prestación, servicio y administrativas.

El Sistema de Información de Agua y Saneamiento Rural (SIASAR) es una herramienta de información básica, actualizada y contrastada sobre los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento rural existente en un país. Está en fase de implementación en Paraguay, produce reportes referentes al acceso a Agua y Saneamiento, a las condiciones de las Comunidades, el nivel de Servicio de Agua y de Saneamiento, Higiene, Escuelas, Centros de Salud, Prestación de Servicio, y todas las combinaciones posibles.

5. Cobertura

Niveles de accesos a nivel país (MSPBS/DGEEC/UNICEF, 2016)

Agua mejorada: 95,3%

Saneamiento mejorado: 80,3%

Coberturas de servicios a nivel país (ERSSAN, 2017)

Agua por red: 78% Agua proveída con desinfección: 79.1% de la población servida

Alcantarillado sanitario: 12,2% Tratamiento aguas residuales: 2%

Obs: La población indígena del país evidencia una alta vulnerabilidad en aspectos sanitarios. Así mismo, el tipo de vivienda, mayoritariamente ranchos, responde a la ubicación de la mayor parte de la población indígena en áreas rurales y sobre todo al amplio margen de pobreza manifiesto en la falta de servicios básicos. En cuanto al acceso al agua potable solo el 2,5% de la población indígena dispone de este beneficio (la gran mayoría solo tiene acceso a agua de tajarar o río).

Políticas Nacionales para el cumplimiento de los ODS

Plan Nacional de Desarrollo 2030

EJE 1. REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y DESARROLLO SOCIAL

Estrategia 1.4 – Hábitat adecuado y sostenible

Objetivos:

- Universalizar el acceso a agua potable (agua corriente segura domiciliaria).
- Universalizar el acceso a saneamiento mejorado (% de viviendas con saneamiento mejorado).

Estrategias de acción:

- Mejorar la eficiencia institucional del sector de agua y saneamiento.
- Mejorar la calidad del agua a través del control de los servicios de suministro y tratamiento.

Expandir la infraestructura y servicios de suministro de agua y saneamiento

Plan Nacional De Agua Potable Y Saneamiento (PNAPS 2018)

Marco de referencia emitido por el MOPC mediante resolución N° 1274/2018 “Por la cual se emite la formulación del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento como planeamiento estratégico atribuido a

SECTOR MINISTERS' MEETING 2019

San José — Costa Rica — 4-5 April



la rectoría del sector” que establece las prioridades, los objetivos, las estrategias y las acciones para lograr la universalización de los servicios adecuados de agua potable y saneamiento en el Paraguay, los ejes contempla el cumplimiento de los ODS.

EJES DE ACCIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO SECTORIAL		ESTRATEGIAS SECTORIALES
Eje 1	Reordenamiento y fortalecimiento institucional del sector.	<p>Estrategia 1.1: Reestructurar el marco institucional y fortalecer la rectoría del sector de agua potable y saneamiento.</p> <p>Estrategia 1.2 Establecer adecuaciones legales de las normativas del sector.</p> <p>Estrategia 1.3 Reestructurar el Comité Interinstitucional de Coordinación del Sector de Agua Potable y Saneamiento.</p> <p>Estrategia 1.4 Fortalecer la regulación del servicio y la fiscalización de la calidad.</p> <p>Estrategia 1.5 Establecer Mesas Intersectoriales Departamentales como políticas de articulación con gobiernos sub nacionales, organismos de la sociedad civil y sector privado, para definición de prioridades regionales.</p> <p>Estrategia 1.6 Establecer Unidades de Agua y Saneamiento (UAS) en los gobiernos sub nacionales como estrategia de descentralización.</p> <p>Estrategia 1.7 Establecer un sistema único de información sectorial a nivel nacional.</p> <p>Estrategia 1.8 Establecer programas de capacitación e investigación sectorial</p>
Eje 2	Ordenamiento y estructuración financiera, tarifaria y subsidiaria del sector APS.	<p>Estrategia 2.1: Establecer un Fondo Nacional de Inversiones en Agua y Saneamiento (FONDIS) que ordene los recursos financieros disponibles para su aplicación racional.</p> <p>Estrategia 2.2: Definir los criterios de elegibilidad y priorización de las comunidades a ser beneficiadas con la construcción de sistemas de APS con recursos públicos.</p> <p>Estrategia 2.3: Establecer tarifas adecuadas que permitan la cobertura de los costos de operación y mantenimiento. Las tarifas deben ser ajustadas con la regularización y formalización de las concesiones y los permisos.</p> <p>Estrategia 2.4: Establecer subsidios focalizados para garantizar el acceso a los servicios de APS a las poblaciones más vulnerables.</p> <p>Estrategia 2.5: Fomentar la participación de la inversión del sector privado en la construcción y administración de los sistemas de APS.</p>
Eje 3	Universalización y sostenibilidad de los sistemas de agua potable y saneamiento	<p>Estrategia 3.1: Formalizar la prestación a través del otorgamiento de permisos y concesiones a los operadores del sector.</p> <p>Estrategia 3.2: Desarrollar y concluir programas de obras de infraestructura de APS para el aumento de la cobertura de los servicios.</p> <p>Estrategia 3.3: Promover el desarrollo de la estructura necesaria para atender a las necesidades existentes en los servicios de APS.</p>

6. Financiamiento:

SECTOR MINISTERS' MEETING 2019

San José — Costa Rica — 4-5 April



El origen proviene de Fondos Públicos: Presupuesto General de la Nación (Créditos Externos de Organismos Multilaterales y Cooperación Internacional), Donaciones y Cooperaciones No Reembolsables e Inversión de los prestadores del servicio APS.

Se estima que el Paraguay va a necesitar, como mínimo, una inversión de más de USD 6.000 millones de dólares para cubrir la brecha de cobertura de servicios de APS (población que aún no cuenta con los servicios) al año 2030, con distintos niveles de atención según sean zonas urbanas, periurbanas y rurales (DAPSAN, 2017). Para alcanzar, además, metas de calidad en la cobertura, las inversiones requeridas serán mayores ya que se debe prever las acciones de rehabilitación de las infraestructuras existentes.

A fin de cubrir tan solo la brecha estimada de acceso a APS, desde 2019 y hasta 2030 el sector debe invertir anualmente 487,4 millones de USD. Considerando que el promedio de inversión en el sector entre 2013 y 2017 ha sido de 68,5 millones de USD, se requerirá destinar anualmente unos 418,9 millones de USD de manera adicional a lo que se ha venido invirtiendo.

Sin dejar de mencionar, aunque no se tienen estimaciones precisas de inversión de la necesidad de la diferencia en montos necesaria para cubrir la brecha indicada precedentemente, se requieren en el corto plazo estudios concretos que definan los montos necesarios para la rehabilitación y mantenimiento de los sistemas existentes, así como para garantizar la operación de los mismos con prestadores eficientes.

La DAPSAN estima, por tanto que la única manera de alcanzar estos niveles de inversión y ejecución es mediante una agresiva estrategia de movilización de recursos, que combine tarifas más adecuadas para la sostenibilidad de los sistemas, así como un aumento de la inversión a través de la participación privada, aunque el marco institucional y normativo aún debe fortalecerse para atraer las inversiones privadas en el desarrollo del sector APS.

Igualmente, se deben definir las estrategias para el involucramiento de los Gobiernos Municipales, ya sea en el apoyo a la financiación del sector, así como en una participación más activa en la gestión Coordinada vinculada a la prestación de los servicios, atendiendo que las redes públicas normalmente van enterradas bajo las vías, y su reparación y obras complementarias requieren un esfuerzo permanente de articulación entre los prestadores y los municipios.

7. Bibliografía

Estudio multidimensional de Paraguay Volumen 1. Evaluación inicial. OCDE, 2018
Estudios de Prospectiva Tecnológica Tomo II: Gestión del agua, CONACYT, 2018
Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento, Paraguay, 2018
Plan Nacional de Desarrollo 2030, STP, 2014