



**SANITATION
AND WATER
FOR ALL**

À PROPOS DES NOTES TRIMESTRIELLES DE SWA – *FAIRE PARTIE DE LA SOLUTION*

Ces notes sont de courts documents qui mettent en lumière des questions d'importance pour l'eau, l'assainissement et l'hygiène dans le but de faire avancer les échanges sur des solutions spécifiques aux problèmes et de préciser le rôle de SWA dans les progrès réalisés. Ces notes sont destinées aux partenaires institutionnels de SWA, à l'ensemble du partenariat SWA, au secrétariat de SWA et, plus généralement, au secteur EAH. Dans chacune d'elles, des éléments conceptuels seront illustrés de témoignages venus de différents pays partenaires de SWA.

2021 | N°1
NOTE TRIMESTRIELLE

L'EFFET DOMINO

Associer les plaidoyers de haut niveau aux changements sur le terrain

Introduction

Les plaidoyers de haut niveau en faveur de l'eau et de l'assainissement constituent l'un des principes clés et l'une des raisons d'être de SWA. C'est une tendance que l'on retrouve dans l'ensemble du secteur du développement : les plaidoyers y sont devenus l'un des mécanismes les plus solides pour favoriser le changement.

« Les plaidoyers pour le développement associent des actions sociales conçues pour obtenir un engagement politique, un soutien aux politiques, une acceptation de la société et un soutien aux systèmes en faveur d'un objectif ou d'un programme particuliers. Ils impliquent de collecter et de classer des informations pour créer un argumentaire convaincant ; de diffuser celui-ci auprès de décideurs et d'autres soutiens potentiels, y compris le grand public, à travers différents canaux interpersonnels et médiatiques ; et de stimuler les actions menées par des institutions sociales, des parties prenantes et des décideurs politiques

>>>



LE PLAIDOYER PEUT PRODUIRE TROIS TYPES DE RÉSULTATS DES AVANTAGES DIRECTS, LES CHANGEMENTS DE DISTRIBUTION ET EFFETS SYSTÉMIQUES

LE PLAIDOYER EST INTÉGRÉ DANS LE CADRE STRATÉGIQUE DE SWA : “SWA EST UN PARTENARIAT MULTI-PARTITES DES GOUVERNEMENTS ET DE LEURS PARTENAIRES. PAR SON POUVOIR DE RASSEMBLEMENT, LES PARTENAIRES GALVANISENT LE LEADERSHIP POLITIQUE, ET PLAIDENT POUR UNE ACTION COORDONNÉE DANS LE DOMAINE DE L'EAU, L'ASSAINISSEMENT ET L'HYGIÈNE”.

1 Organisation mondiale de la Santé ; « Advocacy Strategies for Health and Development: Development Communication in Action - A Background Paper to the Inter-Agency Meeting on Advocacy Strategies for Health and Development: Development Communication in Action » (Stratégies de plaidoyers pour la santé et le développement : la communication pour le développement en action – Document de recherche pour la réunion interorganisations sur les stratégies de plaidoyers pour la santé et le développement : la communication pour le développement en action), Genève, 9-13 novembre 1992.

2 « Disease Politics and Medical Research Funding: Three Ways Advocacy Shapes Policy » (La politique des maladies et le financement de la recherche médicale : trois façons d'orienter les politiques grâce aux plaidoyers) par R. K. Best (dans l'American Sociological Review, 2012) constitue peut-être l'étude la plus solide sur les effets des plaidoyers. Elle s'appuie sur les données relatives à 53 maladies sur une période de 19 ans. Le domaine du climat bénéficie lui aussi d'études solides. Voir, par exemple « Policy Advocacy Organizations: A Framework Linking Theory and Practice » (Organisations de plaidoyers politiques : un cadre qui associe théorie et pratique), par Gen et Wright, dans le Journal of Policy Practice, 2013 ; ou le très convaincant article de M. A. M. Hanegraaff, « Transnational Advocacy over Time: Business and NGO Mobilization at UN Climate Summits » (Les plaidoyers internationaux dans le temps : mobilisation des entreprises et des ONG lors des sommets de l'ONU sur le climat », dans Global Environment Politics, 2015.

pour soutenir l'objectif ou le programme¹. » L'évolution des plaidoyers se poursuit et ils intègrent à présent les travaux réalisés par des organismes de développement, des groupes de la société civile et des personnes pour générer un changement positif. Ces efforts consistent notamment à sensibiliser les populations à la base ainsi que les personnes les plus influentes, à rédiger ou réformer des politiques et à encourager leur mise en

La base de données probantes pour les plaidoyers

Les analyses des plaidoyers sont aussi nombreuses que les définitions mêmes du mot « plaidoyer ». De nombreux documents analysent les modes, les modèles, les rôles et les retombées des plaidoyers dans différents secteurs sociaux ; ainsi que des aspects spécifiques comme le lobbying, les coalitions et les organisations transnationales, la participation citoyenne et les plaidoyers populaires ou universitaires, les campagnes auprès de célébrités, l'activité, les plaidoyers juridiques et les plaidoyers virtuels/en ligne. Ces analyses ont permis de faire émerger une compréhension conceptuelle et théorique profonde des plaidoyers. Plusieurs organisations ont également conçu des outils méthodologiques pour plaider efficacement sur des sujets qui les intéressent.

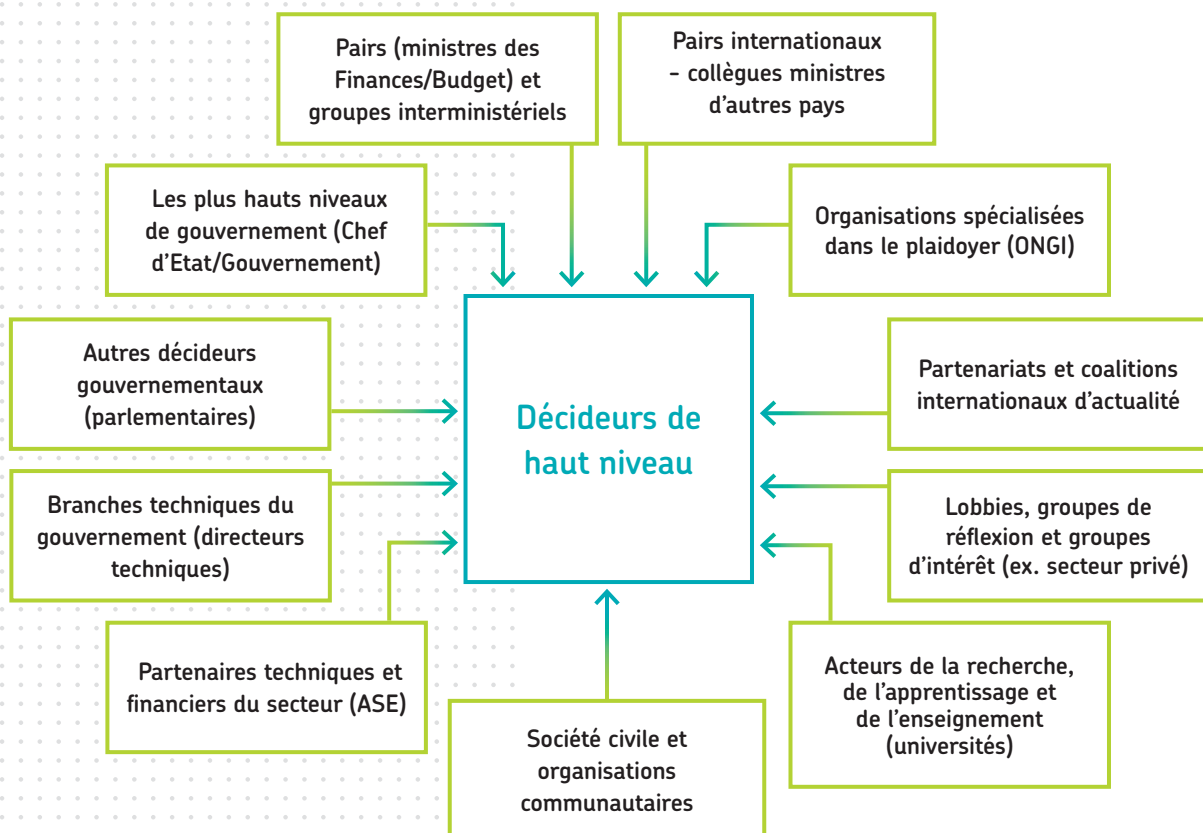
Les plaidoyers sont utilisés comme des outils pour créer et maintenir des améliorations dans de nombreux domaines sociaux à travers le monde. Les données probantes les plus solides sur les effets des plaidoyers proviennent de domaines comme la santé publique et l'écologie. Les organisations de plaidoyer peuvent générer trois types de résultats politiques : **des bénéfices directs** (l'étendue des avantages permis par des mouvements à leurs membres), **des modifications dans la distribution** (les conséquences cumulées des bénéfices directs obtenus par plusieurs groupes ; par exemple, l'évolution positive du financement d'un secteur qui compte plusieurs défenseurs solides travaillant sur les bénéfices directs) ; **et des effets systémiques** (qui surviennent lorsque les défenseurs obtiennent plus que des bénéfices pour leurs propres membres et modifient les structures, les systèmes ou les schémas de prise de décision)².



Comprendre les plaidoyers de haut niveau

La prise de décision au plus haut niveau peut être divisée en trois catégories : les décisions liées à la politique et à la stratégie, les décisions liées au financement, et les décisions liées aux questions techniques et tactiques. Ces décisions sont prises à tous les niveaux, du plus local au plus international ; par conséquent, le plaidoyer au plus haut niveau influence tous les niveaux, bien que le “point de pression” de ce plaidoyer se situe souvent aux niveaux national et international. Selon l’organisation des processus décisionnels dans un contexte particulier, il peut y avoir un chevauchement important entre ces trois catégories. Une décision de changement de politique sectorielle peut, par exemple, avoir une incidence directe sur les décisions de financement, et peut influencer les décisions techniques. Les décideurs de haut

niveau qui prennent les trois catégories de décisions mentionnées ci-dessus sont influencés par une multitude d’acteurs dans le processus décisionnel. Les principaux acteurs sont présentés dans la figure ci-dessous. Le plaidoyer inclut donc potentiellement les interactions entre tous ces acteurs et les décideurs de haut niveau. La planification du plaidoyer implique l’élaboration d’objectifs, de cibles et d’indicateurs de réussite ; l’élaboration de messages et de demandes fondés sur des preuves ; et une cartographie des décideurs et des opportunités, telles que les réunions de haut niveau et les briefings techniques, le lobbying pour le changement de politique, les campagnes de plaidoyer, etc. Le changement s’opère sur la durée, et les résultats de l’action de plaidoyer ne seront donc pas immédiats. Cependant, l’effort de plaidoyer a toutes les chances d’être plus fructueux s’il est réalisé en coordination avec des partenaires qui partagent les mêmes objectifs.





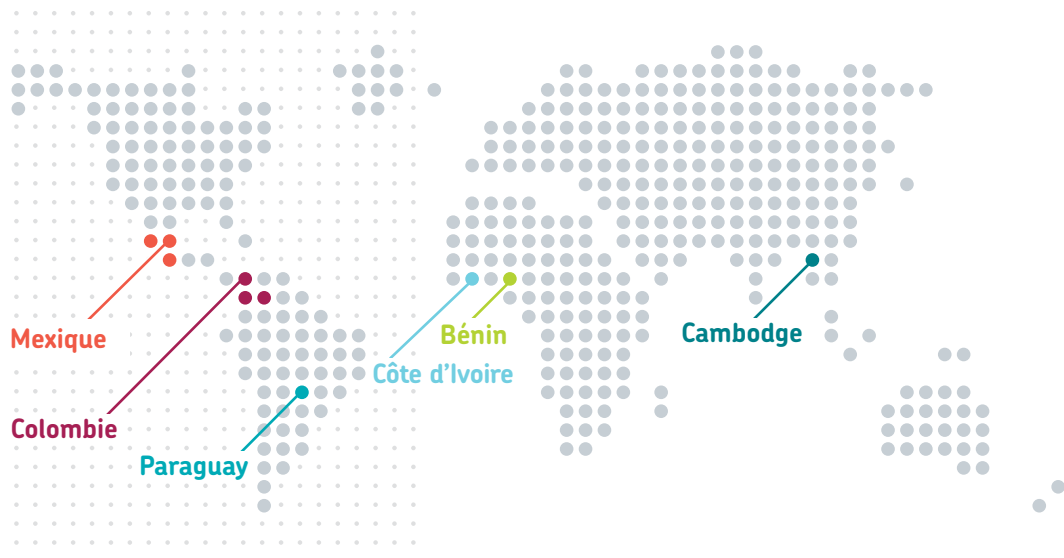
Témoignages issus des pays – les effets des plaidoyers de haut niveau

Pour illustrer les effets des plaidoyers de haut niveau, nous avons recueilli des témoignages dans différents pays partenaires de SWA à travers le monde et présentons des initiatives qui montrent les liens entre les plaidoyers de haut niveau et les changements sur le terrain, des **liens qui ne peuvent souvent être compris qu'en suivant les initiatives sur plusieurs années.**

Nous avons remarqué que ces témoignages associent :

- des plaidoyers auprès de décideurs de haut niveau
- des plaidoyers réalisés par des décideurs de haut niveau
- des plaidoyers menés au travers de SWA

“L'EXPÉRIENCE DU CAMBODGE MONTRE QUE POUR RENDRE LE PLAIDOYER DE HAUT NIVEAU PLUS EFFICACE, NOUS AVONS BESOIN D'EFFORTS CONCERTÉS BASÉS SUR DES STRATÉGIES ACTUALISÉES ET D'UN SOUTIEN FINANCIER ET TECHNIQUE POUR AGIR EN FONCTION DES ENGAGEMENTS PRIS”.



Cambodge

Le Cambodge a rejoint le partenariat SWA en 2020. Cette année était la première année complète du Plan d'action national cambodgien pour le secteur, une stratégie multipartite et multisectorielle destinée à définir la trajectoire du pays dans la réalisation des ODD. Cette stratégie s'appuie sur de précédents modèles sectoriels pour signaler les lacunes attendues dans les programmes et les financements en faveur du secteur et aider les décideurs à anticiper et à intervenir dans des domaines où des goulets d'étranglement pourraient freiner les progrès. Elle

suit les principes de SWA, notamment en matière de renforcement de la coopération multisectorielle, en nouant des liens solides avec les programmes consacrés à la nutrition ainsi qu'à l'éducation et à la santé.

L'un des principaux facteurs de réussite de ce solide cadre stratégique pour l'EAH a été la présence du Premier ministre à un atelier national consacré à l'assainissement, ce qui a immédiatement renforcé la visibilité de l'assainissement en milieu rural. Les conseils du Ministère du développement rural ont ainsi permis



d'accélérer la mise en place de mécanismes infranationaux destinés à améliorer la coordination entre les parties prenantes pour déployer plus efficacement le programme en faveur du secteur EAH. L'un des éléments clés du plan cambodgien pour le secteur est son objectif de mettre fin à la défécation à l'air libre d'ici à 2025, cinq ans avant la cible des ODD. Le pays a ainsi recherché des moyens innovants pour financer cet objectif ambitieux. En 2020, le Cambodge a été le premier pays à émettre une véritable « obligation à impact sur le développement » (DIB) pour le secteur. Le programme s'appuie sur l'expertise du secteur privé et sur le principe du paiement selon les résultats, qui s'oppose au financement traditionnel à base de subventions. L'expérience du Cambodge montre que les plaidoyers de haut niveau sont essentiels pour pousser à l'action à tous les niveaux. Cependant, si nous voulons faire durer les progrès réalisés et favoriser des avancées concrètes au niveau des communautés, un soutien politique, financier et technique continu est nécessaire pour permettre aux communautés, notamment les groupes de personnes pauvres et vulnérables, de bénéficier des améliorations qui offrent des bénéfices pour la santé, la dignité humaine et l'économie.

“L'EXPÉRIENCE DU BÉNIN PROUVE QUE LE PLAIDOYER POLITIQUE EST UNE ÉTINCELLE. L'ÉTINCELLE NE FONCTIONNE QUE LORSQU'UN ENSEMBLE DE CONDITIONS INITIALES SONT PRÉSENTES ; CEPENDANT, L'EXISTENCE DE CONDITIONS INITIALES N'EST UTILE QUE SI CETTE ÉTINCELLE EST PRÉSENTE”

Bénin

En 2014, le Ministre de la santé du Bénin a participé à la Réunion de haut niveau de SWA à Washington DC. **Convaincu que « l'EAH constitue l'alpha et l'oméga de la santé », le Ministre a pu plaider auprès de partenaires internationaux sur la plateforme de SWA** et intégrer le Projet d'accélération des ODD financé grâce à la coopération des Pays Bas et mis en œuvre par l'UNICEF. Ce projet a permis de lancer au Bénin, pour la toute première fois en tant que stratégie concertée, l'assainissement total piloté par la communauté. Il s'est achevé en 2020. Aujourd'hui, l'ATPC fait partie intégrante de l'assainissement en zone rurale au Bénin et complète parfaitement l'approche fondée sur le marché appliquée à l'assainissement en milieu urbain. Le projet est considéré comme le point de départ des activités en matière d'hygiène et d'assainissement au niveau communautaire. Lorsque les premiers financements se sont terminés, le Bénin a demandé, et reçu, des fonds complémentaires. Aujourd'hui, le pays concourt pour bénéficier d'une nouvelle campagne de financement. L'actuel Ministre de la santé continue de plaider en faveur de l'assainissement et il a reçu la promesse que le budget gouvernemental s'alignerait sur ces financements, ce qui est un prérequis pour obtenir de nouveaux fonds. Comme l'a indiqué le coordonnateur national de SWA au Gouvernement béninois, « les plaidoyers politiques sont essentiels pour avoir un effet sur le terrain et ils sont essentiels pour permettre aux décideurs politiques de donner le ton. » L'expérience du Bénin illustre l'importance des plaidoyers politiques pour amorcer une dynamique. Cette dynamique peut uniquement commencer si un ensemble de conditions préalables sont remplies. Néanmoins, celles-ci ne sont utiles que si l'amorce est présente. « Si le Ministre responsable de l'EAH n'est pas sensible aux problématiques du secteur, alors peu importe le nombre d'arguments techniques que nous présentons, le secteur ne sera pas prioritaire. » Une vision claire de l'avenir (savoir où nous allons) et des avantages démontrables (indiquer ce que nous avons accompli) constituent donc des conditions essentielles pour convaincre les décideurs de défendre l'eau, l'assainissement et l'hygiène. En outre, les ministres et les décideurs politiques doivent bénéficier de solides préparatifs : la technique doit être au service de la politique.



Côte d'Ivoire

En 2019, le Ministre responsable des ressources hydriques de Côte d'Ivoire a participé à la Réunion des ministres du secteur de SWA. Il a parlé en son nom et celui de la Ministre de l'assainissement. Le processus préparatoire et les réunions d'information encouragés par SWA ont contribué à sensibiliser le Ministre sur les problématiques du secteur EAH dans son pays. Pendant ces préparatifs, SWA a donné aux coordonnateurs nationaux les bons arguments et les mots pour faire mouche et convaincre les ministres responsables du secteur afin d'en faire des défenseurs du secteur. Si la Ministre de l'assainissement reste l'une des plus ardentes porte-parole de l'EAH en Côte d'Ivoire, ses plaidoyers bénéficient aujourd'hui également du soutien solide du Ministre des ressources hydriques. **Ce tandem de ministres responsables de l'eau et de l'assainissement et qui travaillent ensemble garantit au secteur d'avoir une voix plus forte et une présence plus importante aux réunions du Conseil des ministres, à l'Assemblée nationale et lors des séances consacrées au budget.** Les résultats ont été spectaculaires : le budget de l'EAH a été validé pour une période de trois ans et le financement du secteur repose aujourd'hui sur un « programme » pluriannuel (2021-2023) et non plus sur des « projets » d'un an. Le secteur a donc l'assurance de continuer à recevoir des financements publics même en cas de changement au niveau ministériel. Cette continuité des financements est un critère fondamental pour la durabilité des progrès obtenus. Les plaidoyers les plus importants sont ceux des ministres responsables de l'EAH auprès de leurs collègues du budget et des finances pour canaliser et orienter les dépenses publiques et les financements de donateurs dans le pays.

“EN COLOMBIE, LES PROGRÈS RÉALISÉS EN MATIÈRE DE L'EAH AU COURS DE LA COVID-19 SONT LE RÉSULTAT DE NOMBREUX FACTEURS, NOTAMMENT D'UN PLAIDOYER DE HAUT NIVEAU ÉMANANT PRINCIPALEMENT D'ACTEURS TELS QUE LES AGENCES DE SOUTIEN EXTÉRIEUR ET LA SOCIÉTÉ CIVILE”

“EN CÔTE D'IVOIRE, LES MINISTRES DES RESSOURCES EN EAU ET DE L'ASSAINISSEMENT ONT DÉFENDU L'EAH AUPRÈS DE LEURS COLLÈGUES DU GOUVERNEMENT, POUR S'ASSURER QUE LE SECTEUR CONTINUE À RECEVOIR DES FONDS PUBLICS MÊME EN CAS DE CHANGEMENTS AU NIVEAU MINISTÉRIEL”

Colombie

Ces deux dernières années, plusieurs pays d'Amérique latine ont noté un regain d'attention pour l'eau et l'assainissement aux plus hauts niveaux décisionnels. Plus précisément, la pandémie de COVID-19 a souligné l'engagement des pays à renforcer leurs actions en faveur de l'eau et de l'assainissement. La Colombie, dans le cadre de son approche destinée à ne laisser personne de côté, a mis l'accent sur la fourniture de services d'eau et d'assainissement aux populations vulnérables et a de nouveau donné la priorité à ses engagements en vue d'investir dans le secteur. Plusieurs facteurs externes et internes ont permis ces progrès, y compris des plaidoyers de haut niveau auprès des décideurs, principalement de la part d'acteurs du secteur comme des organismes d'assistance extérieure et la société civile. **SWA a rappelé et renforcé la nécessité de travailler sur les inégalités, de réduire la fracture entre zones urbaines et rurales en matière d'EAH et d'accorder un rôle plus central à l'EAH dans la riposte contre la COVID-19,** grâce à des mécanismes comme la Réunion des ministres du secteur organisée en avril 2019 au Costa Rica, la visite des dirigeants de SWA en Colombie en décembre 2019, l'Appel à l'action des dirigeants mondiaux de mai 2020 (cosigné par le Président colombien) et la table ronde ministérielle de juillet 2020. Ces exemples démontrent que des plaidoyers à plusieurs volets constituent un facteur essentiel pour accélérer les progrès dans l'eau, l'assainissement et l'hygiène, mais sont liés aux initiatives de renforcement du secteur et à d'autres tendances qui génèrent un environnement favorable au secteur.



“AU PARAGUAY, LE PLAIDOYER AUPRÈS DU MINISTÈRE DES FINANCES A NÉCESSITÉ UNE COORDINATION ENTRE LES DEUX MINISTÈRES DE L’EAH POUR ALIGNER LEURS MESSAGES ET LES PRÉSENTER D’UNE SEULE VOIX - LE DIALOGUE POLITIQUE INTRASECTORIEL EST COHÉRENT”

Paraguay

Le Ministère des travaux publics, qui représente le Paraguay au sein de SWA, n’avait jusqu’à présent pas pu coopérer efficacement avec le Ministère des finances. **La Réunion des ministres des finances 2020 de SWA a fourni l’occasion idéale pour une réunion avec le Ministre des finances du pays.** Elle a permis de bien lui faire comprendre qu’il est important de considérer l’EAH comme un investissement, notamment en matière d’infrastructure EAH et de gouvernance de l’eau. Ces plaidoyers auprès du Ministre des finances ont également réclamé la coordination entre les deux ministères liés à l’EAH afin qu’ils harmonisent leurs messages et les présentent d’une seule voix, ce qui a permis de renforcer le dialogue politique au sein du secteur. Grâce aux plaidoyers réussis des ministres responsables de l’EAH, le secteur occupe une place plus importante dans les préoccupations du Ministère des finances.

Mexique

Les organisations de la société civile mexicaine ont plaidé auprès du gouvernement pour améliorer la précision des données nationales sur la couverture en eau et en assainissement et les aligner sur les normes internationales en matière de rapports, améliorant ainsi la planification fondée sur des preuves grâce à des données plus fiables. Grâce à un plaidoyer continu, la société civile du pays a été en mesure de compléter et d’achever les données de couverture de l’EAH pour l’examen national volontaire 2018 du Mexique au Forum politique de haut niveau de l’ONU. Grâce au plaidoyer de ces acteurs et d’autres, en 2020, le nouveau programme national pour l’eau incluait des données plus fiables, reconnaissant les inégalités ainsi que les défis auxquels le pays est encore confronté, notamment dans les zones les plus pauvres, les établissements informels, mais aussi les écoles et les centres de santé.

“AU MEXIQUE, GRÂCE À UN PLAIDOYER CONTINU, LA SOCIÉTÉ CIVILE A PU FAIRE PRESSION SUR LE GOUVERNEMENT POUR QU’IL COMPLÈTE LES DONNÉES SUR LA COUVERTURE DE L’EAH. CELA A PERMIS D’OBTENIR DES DONNÉES SECTORIELLES PLUS FIABLES SUR LESQUELLES FONDER LES POLITIQUES ET LES STRATÉGIES”