

Assainissement et eau pour tous : Réunion annuelle de haut niveau

Note sur le concept (projet), 1^{er} mars 2010

Assainissement et eau pour tous est un partenariat mondial entre les pays en développement, les bailleurs de fonds, les organisations multilatérales, la société civile et les autres partenaires au développement qui travaillent de concert pour faire de l'accès universel et viable à l'assainissement et à l'eau potable une réalité, et dans l'immédiat pour atteindre les Objectifs du Millénaire pour le développement dans les pays où leur réalisation a pris le plus de retard.

LA RÉUNION ANNUELLE DE HAUT NIVEAU ASSAINISSEMENT ET EAU POUR TOUS

la Réunion annuelle de haut niveau d'Assainissement et eau pour tous est un dialogue ministériel annuel au cours duquel les ministres des Finances de pays en développement et les ministres de la Coopération au développement des pays bailleurs de fonds font le bilan des progrès accomplis dans le domaine de l'assainissement et de l'eau, décident comment faire face aux défis qui se présentent et comment assurer le suivi des progrès réalisés en comparaison avec les engagements concrets qui ont été pris. La Réunion de haut niveau s'inscrit dans une culture de responsabilité mutuelle, de partenariat et d'obligations partagées destinée à améliorer les résultats et l'efficacité des investissements dans l'assainissement et l'eau potable, secteur qui joue un rôle clé dans les progrès du développement économique et humain.

Cette Réunion annuelle de haut niveau s'intègre dans le cadre d'autres interventions et d'autres initiatives régionales et mondiales avec lesquelles elle ne fera cependant pas double emploi, apportant au contraire un complément aux mécanismes existants. Elle se différencie néanmoins des autres manifestations du secteur de l'assainissement et de l'eau en offrant aux ministres des Finances une occasion unique d'acquérir une meilleure compréhension des liens entre l'eau, l'assainissement et la croissance économique et de la nécessité de consacrer un niveau de ressources approprié à ces services de base. Ils discuteront avec leurs homologues des pays bailleurs de fonds le coût de la crise mondiale de l'eau et détermineront les mesures que leurs pays peuvent prendre pour faire face aux défis actuels et futurs pour améliorer la santé des populations et pour assurer une croissance économique et un développement humain soutenus.

Ces ministres viendront pour présenter des intentions d'engagements concrets destinés à surmonter les obstacles qui entravent l'accélération des progrès vers l'assainissement et l'eau pour tous, pour confirmer qu'ils acceptent de rendre compte de leurs engagements et de demander à leurs homologues de faire de même. On s'attend à ce que

ces ministres profitent de cette excellente occasion de prendre des engagements concrets et spécifique ou de les préciser. La Réunion de haut niveau vise à renforcer les déclarations existantes, telles que la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement et les déclarations de Charm-el-Cheik et de eThekwini sur l'assainissement et l'eau en Afrique, sans tenir lieu de simple répétition.

DATE ET LIEU DE LA RÉUNION DE HAUT NIVEAU 2010

La Réunion de haut niveau 2010 se tiendra le vendredi 23 Avril 2010 à Washington au États-Unis, juste avant le week-end au cours duquel la Banque mondiale organise ses réunions de printemps auxquelles participent de nombreux ministres des Finances et ministres de la Coopération au développement. Cette première Réunion de haut niveau sera organisée par l'UNICEF.

RAISON D'ÊTRE DE LA RÉUNION

Bien que les responsables du secteur de l'assainissement et de l'eau soient de plus en plus actifs et fassent de mieux en mieux entendre leur voix, il existe toujours une lacune que tout le monde reconnaît : persuader les Chefs d'État et de gouvernement, les ministres des Finances et ceux de la Coopération au développement de l'importance vitale de ce secteur de l'assainissement et de l'eau. Un grand nombre de ces ministres se réunissent précisément deux fois par an au siège de la Banque mondiale, Assainissement et eau pour tous tiendra donc sa première Réunion annuelle de haut niveau pour coïncider avec les réunions de printemps 2010 de la Banque mondiale. La Réunion est un moyen de présenter une argumentation claire et persuasive à ces décideurs financiers et de leur offrir une occasion d'évaluer les progrès accomplis et de décider comment affronter les défis qui se présentent dans ce domaine.

LES OBJECTIFS DE LA RÉUNION DE HAUT NIVEAU 2010

Les objectifs de la Réunion annuelle de haut niveau sont globalement de :

- Faire apprécier aux ministres des Finances l'impact économique du secteur de l'eau et de l'assainissement, impact négatif (par manque d'accès), comme impact positif (quand un accès est offert).
- Démontrer que les ministres des Finances et les ministres de la Coopération au développement prennent des engagements financiers et politiques envers le secteur de l'assainissement et de l'eau.
- Démontrer que les bailleurs de fonds s'engagent à augmenter leur financement de l'aide aux services de base pour l'eau et l'assainissement et à améliorer le ciblage de cette aide au bénéfice des pays qui ont pris le plus de retard dans la réalisation des

OMD, ainsi qu'à améliorer l'harmonisation et l'alignement de leur action avec celle des autres bailleurs de fonds.

- Démontrer que les pays en développement s'engagent à soutenir la mise au point de plans concrétisables et à leur allouer les ressources nécessaires, y compris en ciblant mieux les ressources, en renforçant l'obligation de rendre des comptes, en les administrant de manière plus réactive ; ainsi qu'à renforcer les capacités des secteurs public et privé et des ONG.
- Démontrer comment la création d'un environnement favorable adapté permet de mobiliser un soutien politique et d'obtenir des résultats significatifs.
- Réunir les dirigeants politiques des pays bailleurs de fonds et des pays en développement pour qu'ils s'obligent mutuellement à rendre compte de leurs engagements.

La Réunion de haut niveau de 2010 sera la première du genre et amorcera le travail nécessaire pour atteindre ces objectifs ; il est possible que plusieurs années soient nécessaires pour donner un véritable élan politique à ces réunions annuelles. Cette première Réunion de haut niveau est donc centrée sur la situation de quelques pays qui s'efforcent de rattraper le retard qu'ils ont pris dans le domaine de l'assainissement et de l'approvisionnement en eau et pour lesquels un manque de plans concrétisables représente un des principaux obstacles vers de nouveaux progrès.

LES RÉSULTATS ATTENDUS DE LA RÉUNION DE HAUT NIVEAU 2010

Les résultats attendus sont :

1. Une meilleure compréhension des liens entre l'eau, l'assainissement et la croissance économique.
2. L'identification de mesures spécifiques que les pays concernés peuvent prendre pour améliorer l'accès à l'eau potable et à l'assainissement et pour mobiliser les ressources nécessaires – particulièrement en ce qui concerne les pays qui ont les plus grands besoins dans ce domaine – y compris l'élaboration d'outils d'assistance technique qui permettent de soutenir la mise au point et la mise en œuvre de plans et de stratégies nationales dans le secteur de l'eau et de l'assainissement.
3. Le soutien actif de l'alliance « Assainissement et eau pour tous » et un engagement à participer aux activités par lesquelles elle concrétise son principe de responsabilité mutuelle ainsi qu'aux futures Réunions de haut niveau annuelles.

LES PARTICIPANTS À LA RÉUNION ANNUELLE DE HAUT NIVEAU

Les participants comprendront les ministres des Finances de nombreux pays en développement, accompagnés s'ils le désirent du ou des ministres responsables des questions de l'eau et de l'assainissement, les ministres de la Coopération au développement des pays bailleurs de fonds, des représentants d'autres importants

partenaires de l'aide au développement comme les organisations multilatérales, les banques de développement et d'organisations de la société civile seront également présents.

On prévoit que cette première Réunion annuelle de haut niveau de 2010 rassemblera les ministres des Finances de 10 à 12 pays en développement, accompagnés de leurs ministres responsables des questions d'assainissement et d'eau potable, et huit à dix ministres de la Coopération au développement. Participeront également à la réunion des représentants des banques de développement, de la société civile (de pays du Nord et du Sud), d'agences de développement multilatérales (comme l'UNICEF, l'OMS, le PNUD) et d'organismes régionaux comme le Conseil des ministres africains de l'eau (AMCOW). Une liste des invités peut être obtenue auprès du secrétariat.

RAISON DE CIBLER LES DÉCIDEURS FINANCIERS PLUTÔT QUE LES DÉCIDEURS DU SECTEUR

Le secteur de l'eau potable et de l'assainissement organise de nombreuses réunions, cependant **ce secteur connaît des problèmes fondamentaux qui exigent des soutiens et des engagements d'acteurs extérieurs au secteur** et la Réunion de haut niveau cherche à répondre à ce besoin. La Réunion de haut niveau vise à obtenir le soutien politique des ministres qui ont le plus d'influence en ce qui concerne les investissements, c'est à dire des ministres des Finances et des ministres de la Coopération au développement.

C'est seulement en établissant un dialogue direct avec les responsables des questions budgétaires que le secteur pourra mobiliser la volonté politique qui est nécessaire pour mettre fin au status quo et pour assurer une responsabilité en termes de résultats obtenus. Des engagements seront pris à la Réunion de haut niveau et ces engagements seront utilisés pour assurer un suivi et obliger les gouvernements à rendre compte de leur action.

DES MÉCANISMES POUR GARANTIR LA RESPONSABILITÉ

Sous l'égide de ONU-Eau, l'OMS dirige la rédaction du rapport GLAAS (Évaluation annuelle sur l'assainissement et l'eau potable dans le monde - *Global Annual Assessment of Sanitation and Drinking Water*). Ce rapport GLAAS, qui analyse tous les ans les données existantes et pertinentes, par exemple celles provenant du Programme commun OMS/UNICEF de surveillance de l'eau et de l'assainissement (*JMP*), de l'OCDE, du Programme PNUD/Banque mondiale pour l'eau et l'assainissement) ainsi que des données et des informations inédites et qui permet donc d'identifier les éléments moteurs comme les goulots d'étranglements, fournira des éléments essentiels qui seront présentés à la Réunion annuelle de haut niveau. Ce rapport évaluera au niveau

mondial les activités et les réalisations des organismes d'assistance externes et des différents pays. Quatre dimensions seront prises en compte pour évaluer la situation du secteur : 1) niveaux de service, 2) politique et dispositifs institutionnels, 3) capacités en termes de ressources humaines 4) capacités du système financier.

Les informations et les analyses présentées dans le rapport GLAAS permettront de contextualiser les engagements que les pays en développement et les bailleurs de fonds prennent lors de la Réunion annuelle de haut niveau et fourniront un mécanisme pour assurer le suivi dans le temps de ces engagements et des progrès accomplis.

De plus, les organisations de la société civile qui seront représentées à la Réunion de haut niveau joueront un rôle clé dans ce suivi et pour demander que les bailleurs de fonds et les gouvernements des pays en développement rendent compte des engagements qu'ils ont pris au niveau national comme au niveau international.

THÈME PRINCIPAL DE LA RÉUNION DE HAUT NIVEAU 2010

La Réunion de haut niveau a l'intention de se concentrer chaque année sur les questions les plus urgentes qui concernent le secteur ; le thème principal de la Réunion de haut niveau 2010 est « Redresser le cap afin d'atteindre les cibles des OMD sur l'assainissement et l'eau potable. »

STRUCTURE ET ORDRE DU JOUR DE LA RÉUNION DE HAUT NIVEAU 2010

La Réunion de haut niveau 2010 consistera d'une discussion de deux heures avec les ministres de la Coopération au développement des pays bailleurs de fonds et les ministres des Finances des pays en développement accompagnés de leurs collègues responsables des questions de l'eau et de l'assainissement.

L'ordre du jour de la Réunion de haut niveau 2010 est en train d'être finalisé mais comprendra les points suivants :

- Brève allocution de bienvenue de l'organisation hôte (UNICEF) et de la personnalité présidant la réunion (nom à préciser)
- Brève allocution de bienvenue de la Banque mondiale
- Intervention principale
- Exposé : Le défi mondial (OMS)
- Exposé : Comprendre l'impact économique de l'assainissement et de l'eau potable
- Exposé : Les mesures qui assurent le succès – Étude de cas sur un pays (à préciser)
- Discussion : Appuyer les mesures concrètes qui assurent des progrès, y compris la mise au point et la mise en œuvre de plans et de stratégies nationales

La réunion de haut niveau 2010 sera accompagnée de deux événements parallèles, un colloque annexe de la Banque mondiale sur l'eau et l'assainissement le 23 avril qui discutera du rôle clé joué par l'initiative Assainissement et eau pour tous.

Une série de rencontres supplémentaires seront organisées pour les ministres responsables des questions d'eau et d'assainissement qui accompagnent leur ministre des Finances à la Réunion de haut niveau. Ces rencontres seront organisées le matin du 23 avril ou elles occuperont la journée du jeudi 22 avril. Elles offriront l'occasion de traiter plus en détail des questions techniques qui concernent le mandat des ministres responsables des questions d'eau et d'assainissement. L'ordre du jour détaillé de ces réunions des ministres du secteur figurent dans un document séparé.

LE PROCESSUS PRÉPARATOIRE DE LA RÉUNION DE HAUT NIVEAU 2010

Pour préparer cette première Réunion de haut niveau, un processus préliminaire est en train d'être organisé en collaboration avec les pays en développement et les bailleurs de fonds concernés afin de garantir la coordination des activités de la Réunion de haut niveau elle-même et de lui assurer des résultats. Ces réunions sont organisées au niveau du cabinet des ministres concernés (non à celui des ministres).

En Afrique et en Asie de l'Est, le processus a été lancé par une réunion régionale, en Asie du Sud par une large consultation des parties prenantes des pays concernés. La réunion régionale pour l'Afrique s'est tenue le 7 novembre 2009 à Midrand en Afrique du Sud et elle était co-présidée par le Conseil des ministres africains de l'eau et par l'UNICEF. La réunion pour l'Asie de l'Est a été organisée le 26 janvier 2010 à Manille avec l'aide de l'UNICEF, des réunions nationales ont également eu lieu, au Bangladesh le 4 février et au Népal le 5. Le résultat de ces réunions est d'avoir fait prendre conscience à des hauts fonctionnaires de l'importance de l'initiative Assainissement et l'eau pour tous et d'avoir obtenu leur soutien et leur engagement d'attirer l'attention de leurs ministres sur cette question.

À la suite de ces réunions de préparation initiales, des réunions interministérielles de préparation ont commencé à être organisées au niveau national dans dix-huit pays. Ce processus est animé par des responsables gouvernementaux avec l'appui des partenaires de l'initiative Assainissement et eau pour tous du pays concerné. L'UNICEF en tant qu'hôte de la première Réunion de haut niveau apporte son soutien à ces réunions préparatoires nationales.

Le 12 novembre 2009, une réunion officieuse de dix bailleurs de fonds et banques de développement s'est tenue à Midrand en Afrique du Sud ; un débat nourri a eu lieu et les participants ont pu exprimer leurs préoccupations et engager un débat productif avec des partenaires clés de l'initiative Assainissement et eau pour tous. Une action de suivi à été entreprise pour garder le contact individuel avec les bailleurs de fonds et un nombre

important d'entre eux ont participé le 14 janvier 2010 à la réunion du Groupe central intérimaire pour l'eau et l'assainissement. Un travail de contact individuel se poursuit auprès des bailleurs de fonds afin d'identifier les engagements qu'ils seront en mesure de prendre au cours de la Réunion de haut niveau. Une réunion préparatoire finale des bailleurs de fonds est prévue à Londres le 10 mars 2010.