

# ASSAINISSEMENT ET EAU POUR TOUS :

## Un cadre d'action global

*Mettre en place les instruments pour réaliser un accès universel viable à l'assainissement et à l'eau potable*

Note sur le concept (projet), 1<sup>er</sup> mars 2010

### ASSAINISSEMENT ET EAU POUR TOUS : UN PARTENARIAT MONDIAL

Assainissement et eau pour tous est un partenariat mondial entre les pays en développement, les bailleurs de fonds, les organisations multilatérales, la société civile et les autres partenaires au développement qui travaillent de concert pour faire de l'accès universel et viable à l'assainissement et à l'eau potable une réalité. Assainissement et eau pour tous est un cadre, et non une nouvelle organisation, qui a pour but de remédier aux carences dans les domaines de la politique et de la planification, du financement, de l'information et de l'assistance technique qui freinent les progrès du secteur dans le monde entier.

Conscients qu'à travers le monde pays et organisations obtiennent de meilleurs résultats en travaillant ensemble, les partenaires d'Assainissement et eau pour tous ont mis en place un cadre d'action basé sur la confiance et le soutien mutuels et sur un engagement envers les principes de l'efficacité de l'aide au développement, ce partenariat vise à améliorer le ciblage des sources de financement existantes afin d'obtenir plus efficacement des résultats viables.

Assainissement et eau pour tous a été créé pour surmonter les problèmes largement reconnus comme faisant obstacle à un meilleur accès à l'assainissement et à l'eau potable : faible priorité politique accordée à la question, politiques et cadres de planification inadéquats au niveau national, financement insuffisant et mal ciblé, manque de données fiables et exhaustives, faibles niveaux de responsabilité mutuelle.

#### **Assainissement et eau pour tous est**

- Un partenariat innovant basé sur la confiance et le soutien mutuels
- Un cadre d'action transparent, responsabilisant et guidé par une logique de résultats
- Un engagement commun envers les principes de l'efficacité de l'aide au développement et de l'appropriation nationale des plans élaborés, soutenu par les partenaires au développement
- Une vision explicite, une ambition réalisable

#### **Assainissement et eau pour tous n'est pas**

- Une organisation ou institution nouvelle
- Une approche totalement nouvelle de l'aide au développement
- Un important nouveau mécanisme de financement pour la mise en œuvre des projets du secteur

### LE DÉFI

Un accès viable à l'assainissement et à l'eau potable sous-tend tous les aspects du développement humain et économique. Investir dans l'assainissement et l'eau potable permet d'améliorer la santé des populations, de réduire les coûts en soins de santé, de stimuler la productivité et de faire augmenter la rentabilité des investissements effectués dans le secteur de

l'éducation. On estime qu'atteindre les cibles des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) concernant l'assainissement et l'eau potable d'ici à 2015 rapporterait 38 milliards de dollars par an aux pays en développement ; la réalisation d'un accès universel à l'assainissement et à l'eau potable ferait monter ces avantages économiques à 171 milliards de dollars par an<sup>1</sup>.

Il n'en reste pas moins que 2,5 milliards d'êtres humains n'ont toujours pas accès à un assainissement de base, dont 1,2 milliards défèquent en plein air et près de 900 millions n'ont pas accès à un approvisionnement en eau minimal. La plupart de ces gens vivent dans les 58 pays qui ne sont pas en voie d'atteindre la cible des OMD sur l'assainissement et dans les 23 pays qui ont pris du retard concernant la cible des OMD sur l'eau potable. Un nombre important de ces mêmes pays ne sont pas non plus en voie d'atteindre plusieurs autres objectifs importants de réduction de la pauvreté et sont au premier rang des préoccupations du partenariat Assainissement et eau pour tous. Les améliorations dans le domaine de l'assainissement et de l'eau potable apporteront également une importante contribution à la réalisation des OMD concernant la santé, l'éducation, la sécurité alimentaire, l'égalité des sexes et la lutte contre la pauvreté.

Faire face à ce défi implique de trouver une nouvelle façon de travailler qui permette de faire un usage plus efficace de l'argent disponible, de faciliter l'échange des connaissances et la coordination des interventions, de respecter les engagements pris. Il est nécessaire que les gouvernements nationaux, soutenus par les partenaires au développement, impulsent un effort coordonné et harmonisé qui se déploie au niveau mondial. Il n'existe pas d'organisation (ou de réseau) globalement prédominante dans le secteur de l'assainissement et de l'eau potable qui puisse défendre cette cause et coordonner ce travail à elle-seule. Assainissement et eau pour tous peut en tant que partenariat mondial jouer ce rôle.

## **DES CARENCES CLÉS QUI FONT OBSTACLE AUX PROGRÈS**

En dépit des promesses et des engagements pris publiquement par des responsables politiques et de nombreuses conférences et accords internationaux, les progrès restent lents. Tous ceux qui sont chargés de résoudre cette question tombent d'accord que les carences clés énumérées ci-dessous font obstacles aux progrès dans le secteur :

- Faible priorité politique accordée à la question entraînant une insuffisance des ressources qui y sont consacrées.
- Manque de cadres de planification nationale cohérents pour traiter les problèmes de l'assainissement et de l'eau potable.
- Financement mal ciblé et de nature imprévisible qui empêche de faire profiter des ressources disponibles les populations qui en ont le plus besoin.
- Manque d'informations factuelles, de données et d'analyses pour informer les décideurs.
- Absence de responsabilité mutuelle et de mécanismes de suivi spécifiques au secteur.

## **PRINCIPES**

Assainissement et eau pour tous est basé sur un ensemble de principes fondamentaux inspirés par la Déclaration de Paris et le Programme d'action d'Accra, deux accords internationaux concernant l'efficacité de l'aide au développement. Les partenaires d'Assainissement et eau

---

<sup>1</sup> Hutton, G., Haller, L. and J. Bartram. *Economic and health effects of increasing coverage of low cost household drinking-water supply and sanitation interventions to countries off-track to meet MDG target 10*. Organisation mondiale de la santé, 2007.

pour tous souscrivent à ces principes et s'engagent à leur donner la priorité dans le cadre des efforts qu'ils entreprennent pour améliorer l'accès à l'assainissement et à l'eau potable.

- **Priorité aux pays ayant pris le plus de retard sur les OMD :** La priorité pour les cinq prochaines années est d'aider les populations des pays qui ont pris le plus de retard pour atteindre les cibles des OMD qui concernent l'assainissement et l'eau – une étape importante vers un accès universel. Il est plus important de s'occuper des populations qui n'ont jamais bénéficié de ces services que d'améliorer le niveau des services dont disposent ceux qui ont déjà accès à l'assainissement et à l'eau potable.
- **Responsabilité mutuelle :** Bailleurs de fonds, pays en développement et autres partenaires ont le devoir de se tenir mutuellement responsables des engagements auxquels ils ont souscrit, à la fois au niveau le plus général (par la Déclaration de Paris, le Programme d'action d'Accra, les OMD) et plus spécifiquement (par la politique, le budget et les engagements de mise en œuvre que chacun d'entre eux a défini) dans le cadre de l'action visant à fournir aux populations privées de ces services un accès viable à l'assainissement et à l'eau potable.
- **Développement du secteur sous initiative nationale :** L'appropriation par le pays concerné d'une action de développement viable du secteur placé sous la direction du gouvernement national est essentielle. Les bailleurs de fonds et les partenaires au développement travailleront à soutenir une action vigoureuse de la part du gouvernement national et à contribuer à la coordination, à la planification et à la mise en œuvre des interventions entreprises.
- **Coopération et transparence :** À travers le monde, les résultats que pays et organisations peuvent obtenir en travaillant librement de concert, en partageant les leçons tirées de leurs expériences et en admettant les erreurs commises, en s'aidant et en s'encourageant mutuellement sont supérieurs à ceux qui peuvent être obtenus en travaillant séparément de manière indépendante.
- **Soutien aux initiatives existantes :** Les activités nationales et régionales existantes doivent être appuyées et, où cela est approprié, coordonnées au niveau international. Les efforts faits au niveau mondial ne doivent pas faire double emploi avec les actions productives en cours à ces autres niveaux.
- **Priorité politique :** La volonté politique, indispensable pour faire des progrès, doit être affirmée en donnant priorité à la question de l'assainissement et de l'eau potable sur l'ordre du jour du développement national comme dans le cadre de l'aide internationale au développement, ainsi qu'en y consacrant un financement et des capacités adéquates.

## BUTS

Assainissement et eau pour tous vise à surmonter les obstacles fondamentaux auxquels le secteur est actuellement confronté et atteindre les buts suivants :

- **Renforcer la priorité politique** accordée à un accès viable à l'assainissement et à l'eau potable ; ceci grâce au rôle de forum mondial joué par le partenariat qui permet de discuter les obstacles à la réalisation de progrès, de tirer des leçons des actions entreprises, de se mettre d'accord sur des interventions tangibles et d'assurer le suivi des progrès accomplis et des impacts obtenus.

- **Appuyer la mise en place de cadres de planification, d'investissement et de responsabilisation solides dans le secteur de l'assainissement et de l'eau potable** afin de favoriser la concrétisation d'un accès viable à ces services ; ceci implique de déterminer le soutien dont ont besoin les pays en développement pour accéder aux sources de financement existantes, de leur procurer un assistance technique coordonnée et de contrôler les progrès réalisés par rapport à des critères clés.
- **Améliorer le ciblage et l'impact des ressources** consacrées à l'accès viable à l'assainissement et à l'eau potable et s'assurer que ces ressources sont mises en œuvre de manière efficace, plus particulièrement dans le cas des pays qui ont pris le plus de retard dans la réalisation des OMD concernant l'assainissement et l'eau potable ; ceci impliquera une augmentation des budgets nationaux et des contributions des bailleurs de fonds ainsi que l'harmonisation et l'alignement de l'aide fournie par ces mêmes bailleurs de fonds.
- **Contribuer à une prise de décision efficace** en fournissant des renseignements détaillés et des données factuelles sur les meilleures méthodes pour élargir un accès viable à l'assainissement et à l'eau potable et en démontrant les effets que l'accès à ces services a sur le développement humain et la croissance économique.
- **Renforcer la responsabilité mutuelle** des gouvernements et des partenaires au développement pour assurer que ce partenariat atteigne son objectif de fournir un accès viable à l'assainissement et à l'eau potable ; le partenariat obtient ce résultat en créant un forum de coopération internationale basé sur la transparence et en assurant la coordination du soutien en faveur des pays et des communautés où les besoins sont les plus importants.

Atteindre ces objectifs permettra d'**accélérer les progrès vers la réalisation des OMD et à terme d'atteindre le but de l'assainissement et de l'eau pour tous.**

## MISE EN ŒUVRE

La vision et les principes d'Assainissement et eau pour tous se concrétisent principalement par les mécanismes et les programmes existants. Le plus grande partie du travail d'Assainissement et eau pour tous est tout simplement celui effectué par ses partenaires, positivement influencés et guidés par leurs principes communs et par leur collaboration avec les autres membres du partenariat. C'est uniquement quand une carence spécifique sera clairement identifiée que les partenaires d'Assainissement et eau pour tous envisageront d'organiser une nouvelle intervention pour y remédier.

Actuellement (début 2010) les partenaires d'Assainissement et eau pour tous ont identifié les carences clés ci-dessous et définis les réponses ciblées qui y correspondent :

| Carence  | Réponse d'Assainissement et eau  |
|--|--|
| Faible priorité politique accordée à la question entraînant une insuffisance des ressources qui y sont consacrées. | Fournir aux décideurs politiques et financiers à la fois les informations factuelles qui justifient les investissements dans l'assainissement et l'eau potable et une plate-forme politique encourageant de fermes engagements internationaux, régionaux et nationaux en faveur du secteur, ainsi qu'une amélioration de l'harmonisation et de l'alignement de l'aide apportée ; la Réunion annuelle de haut niveau fournissant le forum nécessaire. |
| Manque de cadres de  | Appuyer la mise en place par les pays en développement de  |

|   |   |
|---|---|
| planification nationale cohérents pour traiter les problèmes de l'assainissement et de l'eau potable.   | mécanismes de planification et de plans, en priorité dans les pays ayant pris le plus de retard sur les cibles des OMD.   |
|   | Apporter des informations, communiquer les leçons tirées des expériences précédentes et fournir une assistance technique où cela se révèle nécessaire pour aider à mettre au point des cadres de planification nationale.   |
|   | Créer un fonds commun limité pour soutenir la mise au point de cadres de planification exhaustifs, en priorité pour les pays ayant pris le plus de retard sur les cibles des OMD.   |
| Manque d'informations factuelles, de données et d'analyses pour informer les décideurs.   | Fournir une base factuelle aux décideurs et appuyer les processus d'évaluation comme le rapport GLAAS (Évaluation annuelle sur l'assainissement et l'eau potable dans le monde) d'ONU-Eau et le Programme commun OMS/UNICEF de surveillance de l'eau et de l'assainissement (JMP).  |
|   | Définir les meilleures pratiques, tirer les leçons des expériences effectuées et mettre au point des outils de communication et de mobilisation afin de remédier aux carences dont souffrent les efforts actuellement entrepris.  |
| Financement mal ciblé et de nature imprévisible qui empêche de faire profiter des ressources disponibles les populations qui en ont le plus besoin. | Fournir les informations et les données nécessaires à l'amélioration de l'utilisation ciblée des ressources existantes.   |
|   | Organiser annuellement une Réunion de haut niveau sur l'assainissement et l'eau potable afin de rassembler les décideurs financiers, les spécialistes du secteur et les bailleurs de fonds dans le but d'améliorer l'harmonisation, l'alignement et les échanges d'information.   |
| Absence de responsabilité mutuelle.   | Organiser annuellement une Réunion de haut niveau (basant ses travaux sur des évaluations sectorielles comme le rapport GLAAS et le programme JMP) qui constituera un forum permettant de confronter les progrès accomplis aux engagements pris dans un esprit de partenariat, de transparence et d'attachement aux principes de l'efficacité de l'aide au développement. |

L'intervention du partenariat Assainissement et eau pour tous est centrée autour de trois activités qui ciblent ces carences :

### Réunion annuelle de haut niveau

La Réunion annuelle de haut niveau vise à procurer un forum qui permettra à **un dialogue direct** sur la question de l'assainissement et de l'eau potable de s'engager au plus haut niveau, c'est-à-dire entre les ministres des Finances de pays en développement et les ministres de la Coopération au développement des pays bailleurs de fonds. Le secteur de l'assainissement et de l'eau potable organise de nombreuses réunions, cependant ce secteur connaît des problèmes fondamentaux qui exigent des soutiens et des engagements d'acteurs extérieurs au secteur et la Réunion de haut niveau cherche à répondre à ce besoin.

La Réunion de haut niveau de 2010, qui se concentrera sur la question des pays qui ont pris le plus de retard pour atteindre les cibles des OMD, vise à obtenir un soutien politique au plus haut niveau et à fournir un forum qui permettent aux participants de dialoguer et de se rendre

compte mutuellement de leurs engagements. La première Réunion de haut niveau, organisée par l'UNICEF, se tiendra le 23 avril 2010 à Washington D.C. aux États-Unis.

### **Amélioration de l'information et des données factuelles pour appuyer la prise de décision**

Assainissement et eau pour tous fournira **une base factuelle** qui permettra de fonder les décisions à prendre, spécialement en ce qui concerne la manière de répartir efficacement les ressources disponibles. Ces données factuelles seront fournies par les évaluations clés que constituent le rapport GLAAS (Évaluation annuelle sur l'assainissement et l'eau potable dans le monde) d'ONU-Eau et le Programme commun OMS/UNICEF de surveillance de l'eau et de l'assainissement (JMP). Le rapport GLAAS évaluera les activités et les réalisations des organismes d'assistance externes et des différents pays. Quatre dimensions seront prises en compte pour évaluer la situation du secteur : 1) niveaux de service, 2) politique et dispositifs institutionnels, 3) capacités en termes de ressources humaines 4) capacités du système financier ; le rapport fera un large usage des sources d'information existantes pour faire une analyse des actions entreprises et juger de leur efficacité.

Assainissement et eau pour tous travaillera aussi à définir les meilleures pratiques, tirer les leçons des expériences effectuées et mettre au point des outils de communication et de mobilisation afin de remédier aux carences dont souffrent les efforts actuellement entrepris.

### **Appui à la mise en place de cadres de planification solides dans le secteur de l'assainissement et de l'eau**

Assainissement et eau pour tous appuie la mise en place par les pays en développement de cadres de planification et de plans pour le secteur de l'assainissement et de l'eau potable, y compris la mise au point de plans d'action et de budgets détaillés ainsi que de mécanismes de suivi. Ce soutien sera fourni sur demande des pays concernés et pourra prendre la forme d'assistance technique comme de partage de connaissances acquises et de leçons tirées de l'expérience. En particulier, **ce soutien sera apporté en priorité aux pays qui ont pris le plus de retard par rapport aux cibles des OMD**. Dans tous les cas possibles, cette aide sera fournie par le canal des sources de financement existantes gérées par les partenaires ou alignées sur les activités d'organismes régionaux ; elle sera mise en place de façon à correspondre au contexte spécifique à chaque pays.

Pour les cas où des ressources suffisantes n'existent pas actuellement, Assainissement et eau pour tous créera également **un fonds commun de taille réduite aux objectifs clairement définis** qui sera destiné à apporter une assistance technique et d'autres formes d'appui stratégique aux pays qui ont pris du retard sur les OMD pour leur permettre de mettre au point des cadres de planification nationale viables dans le domaine de l'assainissement et de l'eau potable.

### **Les raisons de s'impliquer dans ce partenariat**

- **Raisons pour lesquelles les pays en développement doivent s'y impliquer**
  - Exiger des bailleurs de fonds et du système international que les engagements pris soient effectivement respectés et qu'ils alignent leurs ressources sur les priorités régionales et nationales définies par les pays en développement.

- S'assurer que les ressources sont concentrées là où les cadres de planification nationale ont déterminé que les besoins sont les plus urgents et où elles permettront les plus grands progrès vers la réalisation des OMD.
- Renforcer la visibilité et l'importance politique de la question de l'assainissement et de l'eau potable parmi un plus grand nombre d'acteurs politiques et plus particulièrement dans les ministères des Finances.
- Aider les pays qui ont des problèmes pour absorber l'aide apportée à obtenir un soutien coordonné qui les aide à renforcer ces capacités d'utiliser les ressources fournies.
- Partager expériences et meilleures pratiques.

#### Raisons pour lesquelles les bailleurs de fonds, les banques de développement, et les organisations d'aide multilatérales doivent s'y impliquer

- Appliquer les principes de la Déclaration de Paris sur la responsabilité mutuelle, l'efficacité de l'aide au développement et l'amélioration de l'harmonisation et de l'alignement des activités des bailleurs de fonds dans le secteur de l'assainissement et de l'eau potable.
- S'assurer que les efforts et les politiques de financement soient coordonnés et ciblés de manière à produire tous leurs effets.
- S'assurer que les engagements pris comme ceux qui concernent les OMD puissent être respectés grâce à Assainissement et eau pour tous et à sa capacité de mobiliser et de coordonner les savoir-faire et les activités de la multitude d'acteurs nécessaire au renforcement des capacités d'absorption de l'aide qui fait défaut au pays les plus en retard sur les OMD et où les investissements sont difficiles à mettre en place.
- Contribuer à renforcer la capacité des gouvernements nationaux de gérer leurs propres efforts de développement national, les bailleurs de fonds jouant un rôle d'appui.
- Élargir les activités de financement des bailleurs de fonds et leur donner un caractère plus stable.
- Améliorer le ciblage stratégique de l'aide fournie.
- Être en mesure de mesurer et de d'apporter plus directement les preuves des effets des activités de financement des bailleurs de fonds.
- Identifier les domaines où le renforcement des capacités et l'assistance technique pourraient avoir le meilleur effet multiplicateur sur les résultats obtenus sur le terrain.

#### Raisons pour lesquelles la société civile doit s'y impliquer

- Agir au sein d'un partenariat mondial qui fournit une solide plate-forme de communication et de mobilisation pour pousser à donner une plus grande priorité au secteur et à l'action en sa faveur au niveau national et au niveau international.
- Coordonner son action avec les acteurs nationaux et internationaux dans un cadre de dimension mondiale.
- Utiliser le cadre Assainissement et eau pour tous et les rapports d'évaluation sectoriels qui y sont reliés pour demander à tous les partenaires au développement de rendre compte de l'action qu'ils ont entreprise pour respecter leurs engagements.
- Avoir voix au chapitre dans la mise au point des plans nationaux et sur la question des pratiques et des priorités des bailleurs de fonds.

*Pour de plus amples informations sur Assainissement et eau, envoyer un courriel à [sanitationandwaterforall@unicef.org](mailto:sanitationandwaterforall@unicef.org)*